

Informace pro obce

k dopadům usnesení vlády č. 199 ze dne 12. 3. 2020 o přijetí krizového opatření spočívajícího v zákazu konání akcí s účastí přesahující 30 osob na jednání zastupitelstva obce

Vláda České republiky usnesením č. 194 ze dne 12. 3. 2020 vyhlásila v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru (označovaný jako SARS CoV-2) **na území České republiky nouzový stav na dobu od 14.00 hodin dne 12. března 2020 na dobu 30 dnů.**

Současně usnesením č. 199 ze dne 12. 3. 2020 rozhodla o přijetí krizového opatření podle § 6 odst. 1 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. Tímto opatřením zakázala **s účinností ode dne 13. března 2020 od 6:00 hod. divadelní, hudební, filmová a další umělecká představení, sportovní, kulturní, náboženské, spolkové, taneční, tradiční a jim podobné akce a jiná shromáždění, výstavy, slavnosti, poutě, přehlídky, ochutnávky, trhy a veletrhy, vzdělávací akce, a to jak veřejné, tak soukromé, s účastí přesahující ve stejný čas 30 osob, a to do odvolání tohoto mimořádného opatření. Zákaz se nevztahuje na schůze, zasedání a podobné akce ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a jiných veřejných osob, které se konají na základě zákona, a na pohřby¹.**

Výše uvedená usnesení byla publikována ve Sbírce zákonů pod č. 69/2020 Sb. a 72/2020 Sb. Stejnopisy příslušných částek Sbírky jsou dostupné na <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>, případně přímo na <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=38806>, resp. <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=38807>.

1) Aplikace krizového opatření na jednání zastupitelstev obcí

V podmínkách obcí se uvedený zákaz typicky **vztahuje** na slavnosti konané v souvislosti se svatbami, pokud by se jich mělo účastnit více než 30 osob. Naopak se oproti původnímu opatření ministerstva zdravotnictví již **nevztahuje na pohřby**, které jsou ze zákazu výslovně vyjmuty.

Krizové opatření se nevztahuje ani na jednání zastupitelstva obce, neboť přijaté opatření ze stanoveného zákazu výslovně vylučuje **schůze, zasedání a podobné akce ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a jiných veřejných osob, které se konají na základě zákona, a pohřby.**

¹ Tímto usnesením rovněž došlo ke zrušení mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 10. 3. 2020, č. j. MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN, vydaného podle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

2) Možná organizační opatření v souvislosti s jednáním zastupitelstev obcí

Obce však mohou v souvislosti se zasedáním zastupitelstva přijmout vhodná organizační opatření ke snížení rizika šíření onemocnění COVID-19. Jedním z takových opatření je **přiměřené omezení účasti veřejnosti v jednací místnosti, v níž probíhá zasedání zastupitelstva**, a to za následujících podmínek:

Podle § 93 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, je zasedání zastupitelstva vždy veřejné, a to bez výjimky – účast veřejnosti tedy nelze žádným způsobem vyloučit. Konat zasedání zastupitelstva obce, na které by občané obce, resp. veřejnost jako taková, neměla přístup a nemohla by uplatňovat právo vyjadřovat na zasedání zastupitelstva svá stanoviska k projednávaným věcem [§ 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích], by odporovalo zákonu.

Je však třeba odlišovat zákonný požadavek veřejnosti zasedání (zajištění účasti veřejnosti na zasedání) od osobní přítomnosti občanů (a širší veřejnosti) v prostoru, v němž se zasedání zastupitelstva koná. Z § 93 odst. 3 zákona o obcích totiž nelze dovodit, že zástupci veřejnosti musí být za všech okolností fyzicky přítomni v jednací místnosti. Účast veřejnosti na zasedání zastupitelstva lze zajistit přijetím jiných vhodných opatření, jsou-li pro takový postup s ohledem na konkrétní okolnosti objektivní legitimní důvody.

Proto pokud technické prostředky umožňují, aby se veřejnost aktivně podílela na jednání zastupitelstva, zejména aby mohla sledovat průběh zasedání a uplatňovat své právo vyjadřovat stanoviska ve smyslu § 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích, aniž by musely být osoby fyzicky přítomny ve stejné jednací místnosti, k porušení zásady veřejnosti zasedání nedojde. K takovýmto organizačním opatřením by však obce měly přistoupit z legitimních důvodů, což je typicky s cílem zabránit šíření onemocnění.

Příkladem takového opatření může být umístění monitorů promítajících průběh zasedání zastupitelstva mimo prostor zasedání spolu s možností přítomných osob vystoupit prostřednictvím mikrofonu, videokonference apod.

Shrnutí:

1. Krizové opatření, zakazující od 13. 3. 2020, 6:00 konání akcí s účastí nad 30 osob, se nevztahuje na jednání zastupitelstva obce.
2. Z důvodu zabránění šíření onemocnění mohou být přijata vhodná organizačně-technická opatření pro jednání zastupitelstva, např. vyloučení osob z jednací místnosti. Nesmí však dojít k porušení zásady veřejnosti zasedání zastupitelstva (§ 93 odst. 3).

Je proto nutné zajistit, aby se každý mohl zasedání účastnit alespoň zprostředkovaně, tedy aby mohl v reálném čase sledovat průběh zasedání

a uplatňovat právo vyjádřit na zasedání stanoviska k projednávaným věcem, pokud mu toto právo náleží [§ 16 odst. 2 písm. c)].

Zpracoval Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
Praha 13. 3. 2020